

Het reguleren van bouwwerktuigen

Rechtskader

Hieronder is het juridisch kader weergegeven dat van invloed is op het weren van de meest vervuilende mobiele bouwwerktuigen.

Legenda

Rode tekst

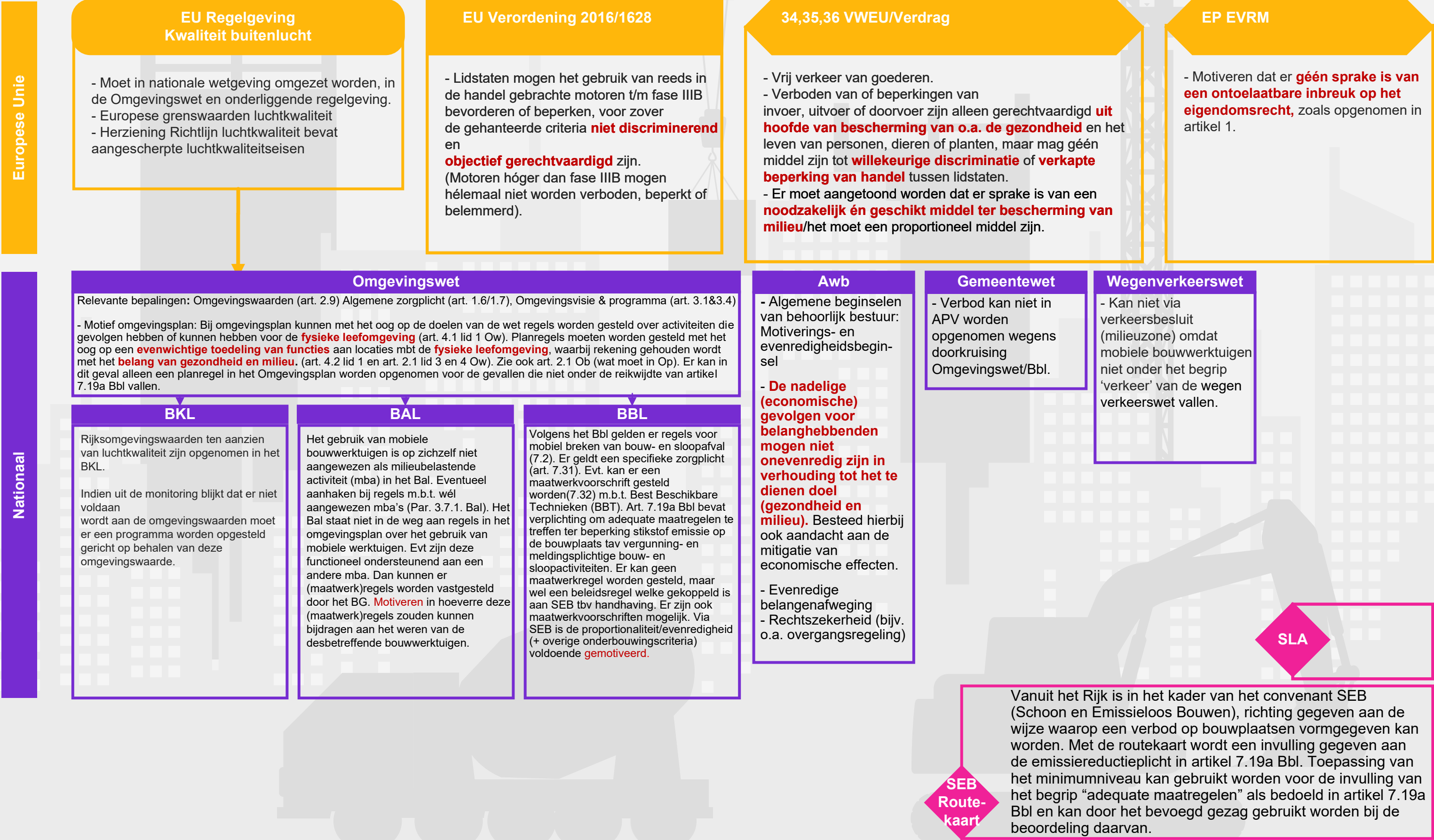
- Onderbouwingscriteria die gemotiveerd dienen te worden in de onderbouwing van het verbod.

- Europese Richtlijn - Moet in nationale wetgeving worden omgezet.

- Verdragen - Bindend, nationale wetten mogen niet afwijken.

- Wet- en regelgeving - Voor een ieder (rechtstreeks) verbindend.

- Convenant



Het reguleren van bouwwerktuigen

Gemeentelijke juridische borging

Beleidsregel (in de zin van de Awb)

Met een beleidsregel kan het bestuursorgaan verder invulling geven aan een reeds bestaande bevoegdheid. De wetsbepaling waarin de bevoegdheid wordt toegekend laat dan bijvoorbeeld beleidsvrijheid of is geformuleerd op een wijze waarop deze vatbaar is voor meerdere interpretaties. Het bestuursorgaan heeft dan beoordelingsruimte. Door beleidsregels vast te stellen, zorgt het bestuursorgaan voor consistentie in de wijze van uitoefening van de bevoegdheid.

Het Rijk adviseert om de Routekaart te koppelen aan artikel 7.19a van het Bbl door middel van een beleidsregel (artikel 4:81 Awb). Vanuit het Rijk is in het kader van het convenant SEB verder richting gegeven aan de wijze waarop een verbod op bouwplaatsen vormgegeven kan worden. Met de routekaart wordt een invulling gegeven aan de emissiereductieplicht in artikel 7.19a Bbl. Toepassing van het minimumniveau kan gebruikt worden voor de invulling van het begrip “adequate maatregelen” als bedoeld in artikel 7.19a Bbl en kan door het bevoegd gezag gebruikt worden bij de beoordeling daarvan. Het convenant SEB biedt verder een motivering voor de evenredigheid (geschiktheid, noodzakelijkheid en evenwichtigheid) van de maatregelen uit de Routekaart

Planregel (Omgevingsplan)

Planregels bepalen wat wel en niet is toegestaan in een bepaald gebied. Planregels in het omgevingsplan hebben betrekking op de fysieke leefomgeving.

Een planregel strekkende tot het weren van de meest vervuulende mobiele bouwwerktuigen is alleen mogelijk voor de gevallen die niet onder de reikwijdte van artikel 7.19a Bbl vallen.

Het gaat dan om aspecten die geen betrekking hebben op stikstof emissies op de bouwplaats door vergunning- en meldingsplichtige activiteiten (dus andere stoffen en/of buiten de bouwplaats en/of geen betrekking hebbend op vergunning- en meldingsplichtige activiteiten).

Juridisch gezien kan er voor deze gevallen een planregel worden opgesteld waarbij mobiele bouwwerktuigen (t/m fase 3B) aangewezen worden als een ‘omgevingsplanactiviteit’ (opa) milieu.

Bij het opstellen van een planregel moet onder meer worden voldaan aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, zoals het motiverings- en evenredigheidsbeginsel. De nadelige (economische) gevolgen voor belanghebbenden mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het te dienen doel (gezondheid en milieu). Hierbij moet ook aandacht worden besteed aan de mitigatie van economische effecten. Hierbij spelen aspecten als proportionaliteit, subsidiariteit, rechtszekerheid een rol.

Omgevingsvergunning/bouwen

Een omgevingsvergunning is de noodzakelijke (juridische) toestemming van de gemeente om bepaalde activiteiten te mogen verrichten. Het gebruik van een mobiel werktuig bij het verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden kan aangewezen worden als een omgevingsplanactiviteit, waarvoor een vergunning nodig is. Echter een planregel met betrekking tot de mobiele bouwwerktuigen - voorzover deze niet onder de reikwijdte van art. 7.19a Bbl valt- blijkt onvoldoende proportioneel/evenredig te zijn, dus in de praktijk niet haalbaar (zie hierboven).

Maatwerkregels

Een maatwerkregel in het omgevingsplan (algemene werking) is een lokale uitwerking van een algemene regel van het Rijk of de provincie. Decentrale bestuursorganen kunnen alleen maatwerkregels stellen als ze daarvoor de bevoegdheid krijgen van een hoger bestuursorgaan. Met de maatwerkregels kunnen decentrale overheden de regels van hogere bestuursorganen toespitsen op de lokale situatie. Deze maatwerkregels hebben een algemene werking. Maatwerk moet altijd rekening houden met de doelen van de Omgevingswet en mag daarmee niet in strijd zijn. O.g.v. het Bbl zijn maatwerkregels t.a.v. mobiele bouwwerktuigen ter uitwerking van art. 7.19a niet mogelijk.

Legenda en afkortingen

opa	- Omgevingsplanactiviteit.
mba	- milieubelastende activiteit (bijlage bij art. 1.1. Ow): Activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken.
opa (m)	- Omgevingsplanactiviteit, milieu
▲	- Juridische planregels: opa (m), maatwerkregels
▲	- Omgevingsvergunningen, maatwerkvoorschriften
●	- Beleidsregel

Art 7.19a BBL

Bevat verplichting om adequate maatregelen te treffen ter beperking van stikstof emissie io de bouwplaats tav vergunning- en meldingsplichtige bouw- en sloopactiviteiten.

Met de routekaart wordt een invulling gegeven aan de emissiereductieplicht in artikel 7.19a Bbl. Het Rijk adviseert om de routekaart te koppelen aan artikel 7.19a van het Bbl door middel van een beleidsregel.

Maatwerkvoorschriften

Het college van B&W kan onder de Omgevingswet in individuele gevallen afwijken van algemene regels voor activiteiten van hogere bestuursorganen, zoals het Bal of Bbl als dit door het hogere bestuursorgaan bij die algemene regels is aangegeven. Een dergelijk maatwerkvoorschrift geldt alleen voor het individuele geval waarin het voorschrift is gesteld.

Op grond van artikel 4.5 Omgevingswet kunnen in het Bbl onderwerpen worden aangewezen waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen. Het college van B&W heeft op grond van artikel 7.5 Bbl de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften vast te stellen met betrekking tot artikel 7.19a Bbl, maar enkel ter nadere invulling van deze bepaling (en niet: in afwijking van). In een beleidsregel kan het college aangeven in welke gevallen maatvoorschriften kunnen worden vastgesteld.

Omgevingsvisie ogv Ow

Een Omgevingsvisie bevat strategisch beleid op de lange termijn.

Programma ogv Ow

In een programma wordt een uitwerking van beleid of concrete maatregelen opgenomen. In het programma kan de maatregel nader worden uitgewerkt.

